

# 农业产业化中的问题与对策

洪英士

(中共福建厦门市委, 厦门 361005)

**[摘要]** 文章从理论分析和实践考察相结合的角度,探讨了农业产业化中的若干规律性因素,认为农村工业化、城镇化是推进农业产业化的前提,农民和涉农企业是农业产业化的主体,市场机制是农业产业化的核心,科技进步是农业产业化的生命线,大规模投入是发展农业产业化的基本手段;文章针对我国农业产业化中存在的政府直接行为过多、建立市场机制不力、农业与非农产业联系不紧、契约关系的保障效应低下、科技进步的推动作用不强、资金投入不足等问题,提出了包括“龙头带动”、“开放推动”、“科技驱动”、“政策引动”、“政府扶动”等措施在内的加快农业产业化发展的对策。

**[关键词]** 农业产业化; 规律性因素; 问题; 对策

**[中图分类号]** F306 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1009-508X(2002)02-0022-06

农业产业化是指农业的生产经营方式向高度市场化的现代农业转化、发展适应市场经济的产业组织体系。近些年来,中国农业产业化热潮迅速兴起,有力地推动了农业的迅速发展。但是,各地发展不平衡,没有实现面上的突破。本文试图通过对一些地区的调查研究,对当前农业产业化进程中存在的普遍性问题进行分析,提出一些对策建议。

## 一、农业产业化中的有关规律性要求

综观国内外农业的发展,我们可以看出,农业的发展为工业化的启动创造了条件。没有一个国家和地区的经济能够长期容忍农业的停滞和落后,也没有一种经济能够在农业落后的基础上保持现代工业的稳定发展。因此,农业产业化又成为各个国家和地区发展农业的主要举措,而产业化所走的路子又不尽相

同,各有各的经验可以借鉴。我国改革开放以来,国家一方面加强对农业的扶持和保护;一方面加快推进工业化进程,因而农业产业化也随之而提到农业发展的重要议事日程。各地采取的办法、所走路子也不尽相同。但是研究国内外农业产业化的做法,我认为有几个因素必须共同把握。

1. 农村工业化、城镇化是推进农业产业化的前提。这是带宏观意义的,某个微观有其特殊性,当属例外。我认为工业化启动和发展后,就会使社会消费结构发生根本变化,农产品的相对需求下降,也随之打破了田园生活的美梦。而且工业化的加快使非农业的劳动生产率迅速提高,加快农业资金大量向非农业转移,迫使农业发展寻求新的出路。另一方面,工业化、城镇化迅速发展之后,可以为农业劳动力转移、农业技术改造和劳动生产率的提高,以及地方经济实力对农业的反哺等方面创造了条件。还有,城镇化的过程也使大量劳动力

**[收稿日期]** 2001-10-21

**[作者简介]** 洪英士(1947-),男,中共厦门市委副秘书长、厦门市委农办主任,《厦门月刊》主编,中国行政管理学会理事、中国行政管理学会政策分会常务理事,《福建论坛》理事。主要研究“地区经济与社会发展战略”及“农业产业化”问题。

向非农业转移,既增加了对农副产品的需求,又有利于农村土地集中和农业的规模经营。可以这样讲,农村工业化、城镇化是农业产业化的前提和条件。

2 农民和涉农企业是农业产业化的主体。农民是土地的主人,是农产品的生产者,只有让农民看到了产业化的好处,充分调动了走农业产业化道路的积极性,这样农业产业化才能健康发展。实际上工业化、城镇化进程之后,农民在实践中已经看到了市场工农产品需求不足和需求结构的变化;看到了农业资源的转移及其对资源需求的困难;看到了非农业效益及其经营者的收入的迅速提高,他们开始萌生了改变传统生产方式和转变农业自然经济的欲望。当然这种理念的确立还需要加以组织、教育和引导,还要有活生生的示范,以推动农民在市场经济的体制下寻找发展农业、提高农业劳动生产率的出路。任何强迫农民意愿、任何采取行政手段、任何跨越生产力发展需求的做法,都不能很好地组织农民走上产业化道路。还有那些作为农业产业化主体的涉农企业、为企业服务的企业,在商品市场的激烈问题中,为了能提高企业的竞争能力,才会在建立产业联系上寻找出路,与农民携手走上产业化的道路。

3 市场机制是农业产业化核心。市场机制配置资源,市场机制引导生产要素的流动和集中。这是市场经济体制的主要特征。也只有充分发挥市场机制的作用,才能适应现代化生产力发展的要求。农业产业化是发展现代化生产的一种组织体系,它必须依靠市场机制来扩大规模经营,来获取最佳最省的资源,来实现生产要素的有效流动和最佳组合。从各地的实践来看,这种机制必须有三种关系。一是龙头企业与农户之间的组织关系,笔者归纳起来有五种类型:① 基地型,即公司办基地,向农民征用或租赁土地,让农民按公司要求种植或养殖,农民可以收取征地费用或地租,成为农业工人,领取工资;② 订单农业型,由龙头公司向

农民签约种养订单,按保护价收购,减少农民的市场风险;③ 产业链条型,即在一定区域里实行专业分工,形成产业链条,参与市场竞争;④ 服务带动型,以专业市场、种苗、技术服务等为龙头,带动千家万户生产,提供产前、产中、产后服务;⑤ 农工商一体化,这是目前产业化的最高形式,农民以土地等生产要素入股,以股东身份参与经营管理,又以员工身份参与生产,建立农工商紧密结合的组织关系。二是龙头企业与农户的利益机制。龙头公司通过契约关系,为农民承担科技种苗推广和市场竞争的风险,尽可能把在生产加工和流通中的效益返还一部分给农民,最好是建立利益共享、风险共担的机制。三是中介纽带关系。公司很难面对千家万户的生产质量,必须建立公司+中介+农户的纽带关系,以农民自发组织的法人实体,科学技术信息咨询服务的机构,流通代理商等中介组织为纽带,既把农民组织起来,代表农民利益,又为企业和农民提供各种服务,保证契约关系的有效性和可行性。厦门如意食品公司采取自建科技园、试种培育新优品种;创办基地,推广和示范新品种、新技术,其余与一千万户农民,采用订单农业的办法建立收购合作关系,为农民承担了科技、价格风险,而又起到按市场需求进行高产优质高效生产,促进农民增收的作用,被评为国家级龙头企业。这种市场机制充满了生机和活力。

4 科技进步是农业产业化的生命力。农业现代化是产业化的更高阶级。因此科学化是农业化的基本特征,大力提高农业生产力水平是产业化的基本内涵。只有不断依靠科技进步,大规模应用现代科技成果,改善农业生产环境,优化农业品种,改进生产经营方式,提高农副产品及其加工品在市场的竞争力,才能使农业的投入产出发生质的变化,甚至取得比工业更高的劳动生产率。厦门水产研究所实行体制改革以后,迅速走向市场,把渔民的利益与自己捆在一起。厦门是我国三大烤鳗出口基地,当鳗鱼出口受阻时,他们迅速组织推广南

美白对虾,减少了渔民的损失。最近,该所又将与有关单位一起和渔民合股,对原有万亩深水网箱养殖基地进行改制。一方面进行技术指导;一方面开展设施渔业、恒温养殖等高科技渔业项目的攻关,在水产产业化上当好龙头。集美大学水产学院在杏林镇建立基地,组织循环水养殖科研推广工作,一旦成功,将使淡水养殖在设施化、工厂化生产上迈向新的台阶。

5. 大规模投入是农业产业化的基本手段。传统农业由于其机制上的问题,很难自我积累并自发地形成大规模的投资行为;农业也由于其自身收益问题,以及投资环境的不成熟、不确定,很难吸引大量的投资。然而,现代化的农业都是资本密集型产业,只有大规模的资本投入才使农业产业化的进程加快并不断地提高劳动生产力。因此,大规模的资金投入,无法靠农民本身,必须依靠政府财政支付,争取工业和金融业的大量资本投入;必须努力提高农业信贷规模。厦门市政府去年除了每年拨出1200万元扶持龙头企业,还拨出一亿元用于发展农业产业化,一方面服务于农业生产环境的改善;一方面用于扶持科技、农贸市场、加工企业的各项建设,从而加快了农业产业化的步伐。

## 二、当前农业产业化进程中存在的问题

当前,我国仍处在向市场经济转轨的过程中,农业由于本身生产关系、生产组织状况和技术经济特点,以及外在的一些因素,造成了其市场化、产业化的滞后性和艰巨性。从我调查的一些地区的情况,农业产业化存在一些误区,也存在不少问题。

1. 政府直接行为过多。改革开放以来,二、三产业发展迅速,农业在整个国民经济中份额下降,加上我国供需市场的剧变,农副产品生产相对过剩,销售不畅,农业增产不增收,农民增收减缓,各级领导同志都为之焦急,也

对农业产业化寄予希望。但是,由于传统的计划经济观念的影响,对产业化的市场属性认识不足;以及为追求政绩而直接干预的现象颇多,有的地方至今还在向农民下达种植农产品的指令;有的只抓连片集中种植某种产品;有的下达产业化的项目资金补助,基层为了要项目资金,盲目兴办加工企业,搞连片耕作,建小型农贸集市,结果事与愿违,“果土果金”、“菜土菜金”依然惩罚农民,有的还侵犯了农民的承包权、自主种植权,造成干群矛盾。

2. 建立市场机制不力。农业产业化关键的是要建立促进土地集中、农业经营规模扩大和生产经营方式市场化的机制,使农业生产要素能够随着技术经济条件的变化不断流动和重组,达到提高劳动生产率、改变农业作为弱质产业旧面貌的目的。因此,不论是土地集中、连片集约经营,还是农副产品生产销售、加工、更新都必须彻底变革传统农业经营方式的自然经济特征,引进和建立商品经济的内在扩张机制。这是实现农业产业化的关键。然而,一些地方并不重视也不知如何建立市场机制,不是采取行政方式集中土地,就是听任一家一户的自然经营;不是随着长官意志和市场价格一哄而上,就是不知要种养何种产品;不是多年不变种养同一品种,就是推出了好品种,好技术无人问津;不是企业找不到原料,就是农副产品无法加工,导致农副产品商品产出率不高,农业生产要素无法得到合理的流动和组合,耕作和经营方式陈旧。

3. 农业与非农产业联系不紧。产业联系是伴随着社会分工而出现和发展的一种经济现象,在社会化大生产和现代化进程中,农业与非农产业之间必须形成广泛的产业关联,以向社会提供商品为基本目标的,并通过一定契约关系、利益关系直至是组织关系建立起稳固的业务关系。当前,一些地方发展农业产业化,不是在农业的圈子打转转,就是考虑如何从农产品在流通领域打开销路,最多是追求农副产品的加工。没有把向社会提供商品作为最终目

标,也没能考虑如何使农业与非农之间去建立以利益为纽带的契约关系和组织关系,形成直接和稳固的业务联系。我市有个区有 50 多家农副产品加工企业,只有少数几家自建基地,或与农户建立订单农业关系。就连供销社、信用社也大都是自成一体,没有什么大的突破。一些科技部门、中介机构也都考虑自己的业务多,关注眼前利益多,而考虑长远发展去建立产业联系少。当然离发展现代农业的农工商一体的形式差之更远。

4. 契约关系的保障效应低下。当前,我们农业产业化还是以契约关系为主。今后产业化发展到监利组织关系时,当然也离不开联合体和内部契约的关系。但是这个契约关系必须建立道德在信用和法律保障的基础之上。这些年,不少企业也曾到农村建基地,也签过一些合约。但是,由于某一方失去道德信用,加上行政约束对地方的偏袒和法律保障没跟上,往往造成合约的失效。双方往往因履约问题而产生纠纷。不是农民一方见利忘义,不履行合同;就是厂方经营不善、或追求利益而使合同失效。而且一家工厂企业要与千家万户农民建立并发生契约关系,往往是由于“寡不敌众”、“法不责众”,而难以生效。上述这类违约现象相当普遍,必然影响到农业产业化的进程,是当前农业产业化必须思考和解决的重要一环。

5. 科技进步的推动作用不强。科技作为第一生产力,是农业产业化生命力之所在。农业结构调整需要科技,农业生产方式转变需要科技,农业的自我改造和劳动生产率的提高更需要科技。但是由于体制的原因,不少科技机构部门至今仍游离于农业生产和经济发展领域之外,农业教育、科研、推广尚未形成“三位一体”的服务机制和体系,连原有农村的三级科技推广体系在不少地方也出现“人走、网破”、名存实亡的状态;一些科研和推广机构由于资金不足、机制不活,成为了聋子的耳朵;现有农业的高校毕业生进入农业就业的比例很低,农业科技力量后继乏人。因此,农业科技对

农业产业化和现代化的动力无法充分显现。农村还有成千上万亩的中低产田,成千上万亩的传统低质、低效产品,尤其是生产条件的改善、生产方式的转变,并不见起色。不少科技机构和科技人员害怕走入市场;农民盼望科技,却不想、也不懂如何通过市场机制获取科技,这是农业产业化迈不开步伐的重要影响因素。

6. 资金投入不足。农业自身的积累能力不足、积累机制不全、投资效益较低,需要大量投入。然而由于农业投资用期长、风险大、效益分散,又影响了投资心理。加上长期以来农副产品的剩余价值一直在支持工业发展和城市保障,造成了当前农业份额下降而劳动生产率仍然低下的现状。城市建设一座大桥需要十几、二十亿,如用于改造中低产田至少可以改造好几百万亩,但大桥的效益往往强于中低产田改造,而且为政者的政绩容易显现,必然会重大桥建设而轻中低产田改造。厦门市对农业投资是比较重视的,从投入资金看远远高于周边地区,但是“九·五”期间全社会基本建设投资中,农业仅占 0.58%,财政支农资金只占财政预算内支出资金的 5.8% 左右,科技三项的经费用于农业所占的比例也很低,加上不少机构比如金融机构对农业产业的投资效益的担忧,因此资金投入远远不能满足农业产业化的需求,必定要影响到农业专业化、产业化的进程。

### 三、加快农业产业化的几个途径

农业产业化是一个系统工程,它必须是农业与非农业之间的紧密联系,必须是农工商、农科教的紧密联合,更重要的要使农民和涉农企业成为产业化的主体;必须有一个组织推动过程,从各地的做法来看,大致有以下几种做法。

1. 龙头带动。一家一户的生产,要直接进入市场,参与竞争十分脆弱;一家一户的生产,也缺少一种自我组合的可能。把农民组织起

来,实现有效的规模经营,必须有一种能够解决一家一户生产无法解决的问题的组织机构,并依据市场机制来带动它,组织它。这种组织机构,我们称之为“龙头”。它可以是流通企业,也可以是成规模的加工企业,还可以是科技实体,也可以是具有经营管理能力的协会。他们一手连着市场、技术;一手连着大批的农户,通过一定的契约形式和组织关系,按照市场机制形成产业体系,进行专业化、产业化、商品化的生产。在这个过程中,切忌政府一厢情愿,盲目地把土地“归大堆”,或搞“拉郎配”,只能深入企业和村镇,了解双方需求,加强引导,并按市场规则办事,在龙头公司与农户建立契约关系,形成某种利益机制,并提供各种服务,从而建立新型的组织关系,扩大产业链条。最近,厦门市把农村产品加工企业、流通组织、科技实体召集起来,发动他们深入镇村,寻找合作的机会和伙伴,通过建基地、签订单、办实体、搞服务等形式连结农户,有效地推动了产业化进程。

2. 开放推动 对外开放,引进国外、境外的先进技术、资金、人才和管理经验,是提高产业化水平的一条捷径。当前,国外许多企业看到了中国广阔的市场、便宜而优秀的劳动力、丰富而又廉价的生产资料,纷纷进军中国大陆。特别是台湾,那里农业技术先进,投资环境却日益恶化,台商都把眼睛朝向大陆,纷纷把企业迁移到大陆来。这是促进农业产业化的大好机会。引进外商,主要是合作建立种苗培育基地,组织农业综合开发,兴办加工厂对农副产品进行深度加工。外商带来了资金、技术、设备、种苗、市场等,有利于产业化的形成。在与外商签订合同时,要注意土地租赁期不宜过长,十年、二十年后,土地价值会提高,如不注意,到那时会发生利益矛盾。还有用土地入股,要防止公司破产,造成农民负债的现象发生,也就是要规避土地入股的债权风险。厦门利用对台的区位优势,在花卉、渔业、蔬菜、水果加工等方面大力引进台商,使几乎是零的花卉成

了农业的支柱,渔业产值占据农业总产值的一半,厦门还成为我国南方蔬菜水果生产加工基地。

3. 科技驱动 科技是第一生产力,是农业产业化的生命线,要通过科技攻关、开发、中试、推广、普及及相应的服务,优化种苗品种,改善生产条件,提高生产技术,优化产品结构,提升加工水平,创立名优品牌,提高流通手段等等,直至实现可持续发展。目前科技与农户的结合还很肤浅,我们要努力使科学技术进入农村经济发展的主战场,在农业产业化进程中发挥第一生产力作用。首先,要加快科技体制改革,使科技力量在农业产业化中找到自己的位置,在新品种开发、引进、培育中发挥龙头作用,在农业产业化中发挥纽带服务作用。其次,加快产学研相结合,鼓励大专院校、科研机构与龙头企业相结合,建立工程技术中心、博士后流动站、科技开发实体,增强龙头企业的科技实力,在推进产品更新换代,提高企业生产能力、培育企业品牌,以及在产业化链条中使得科技服务充分发挥驱动作用。其三,建立科技服务体系,对农户产前、产中、产后中提供系列服务。可以采取挂钩包干、有偿服务、科技指导、培训咨询、示范推广等形式,带动农村生产力水平的不断提高,使农业产业化保持旺盛的生命力。

4. 政策引动 农业产业化是农业生产经营方式和组织形式的创新,作为一种创新、一种新生事物的出现,尤其需要政策引导和支持。当前,农村实行家庭联产责任制,一户加一户承包经营是无法适应社会大生产的需要,但是,家庭承包经营制又是社会主义初级阶段农村最基本的经济制度,农民的根本利益必须得到维护,农民的愿望要得到保证。这是一对矛盾。为了推进农村经济结构调整,加快工业化、城镇化进程,实现农村劳动力有序地转移,开辟新的致富门路;为了实现家庭承包经营基础上的集约化生产,就必须建立合理的土地经营权流转机制,这就需要出台相关的政策,加以

规范引导。土地为了提高产出能力,必须进行统一集中连片地改造生产环境,改善生产条件。这也必须在充分尊重农民自主自愿权力的基础上,制订扶持政策,加快土地的整理和改造,彻底改善农业生产环境,促进农业的专业化、机械化、现代化生产。农业产业化必须发挥龙头企业的带动作用,为了增加了龙头企业的责任感,调动龙头企业带动农户的积极性,我们必须制订龙头企业的标准和扶持政策。但是许多龙头企业是个体、民营企业,往往我们政

府财政的扶持必须是形成国有资产,而现在扶持民营、个体企业决不可能形成国有资产,需要我们在观念和政策上实现突破,把龙头企业视为特殊企业,认识到扶持龙头企业就是扶持农业,扶持农户,把相关政策制订好。因此,我们要加强对产业化的调查研究,以中央在农村各项政策为指导,针对产业化进程的新情况、新问题,研究制订相关的扶持、优惠政策,正确引导,调动农民走产业化的积极性和创造力,农业产业化才能健康有序地发展。

# Problems and Countermeasures on Industrial Development of Agriculture

HONG Ying-shi

*(The CPC committee of Xiamen, Deputy general secretary, Director of agricultural office 361005, China)*

**Abstract** From the theoretical and practical perspective, the thesis probe into the common factors in the industrialization of agriculture. The author maintains industrialization in rural areas and urbanization are the premise of agricultural industrialization, farmers and agri-related enterprises are the principal parts of it, market mechanism is the core of it, technological advancement is the momentum of it, heavy investment is the basic measures of it. The thesis touches upon many problems of agricultural industrialization in China, such as too much government intervention, failures of market mechanism, loose relationship between agriculture and non-agriculture, weak guarantee on contract, weak driving force of technological advancement, lack of financial investment, etc. The thesis puts forward some countermeasures for these problems, including “promotion by pilot enterprise” “accelerated by opening-up” “driven by technological advancement” “guided by policies” “supported by government” and etc.

**Key words** agricultural industrialization; common factors; problems; countermeasures